



# משרד החקלאות ופיתוח הכפר

ועדת מכרזים מרכזית

## טופס פניה לוועדת מכרזים

1. פניה לוועדת המכרזים תעשה באמצעות טופס זה בלבד (אין למלא בכתב יד).
2. רק לאחר התימת כל חברי הוועדה יחווה טופס זה אישור לביצוע התקשרות.
3. יובהר כי על מנת לממש אישור זה יש לפנות למחלקת הרכש להקמת התחייבות כספית (הסכם או הזמנת רכש). אין להפעיל את הספק ללא התחייבות כאמור!

התקשרות בפטור ממכרז על יסוד תנאי תקנה 3 (7) לתח"ם – עם "מועצת הצמחים" בע"מ לביצוע תכנית לחיזוק ההדרכה החקלאית			
6/12/2020	תאריך פניה	שה"מ	יחידה פונה
[ ] אחר	[X] פטור ממכרז	[ ] מכרז (פומבי, סגור, מרכזי)	סיווג הבקשה
500500855	מספר ספק (ח.פ., ע.מ., ע.ר. וכ"ו)	מועצת הצמחים	שם ספק
2,640 אש"ח	שווי אופציות (ש"ח)	880 אש"ח	שווי התקשרות (ש"ח, ללא אופציה)
עד תאריך	מתאריך		
31/12/2021	1/1/2021		תקופת התקשרות (ללא אופציה)
31/12/2024	1/1/2022		תקופת אופציה

היסטוריית ההתקשרות (ימולא על ידי היחידה הפונה במידה ורלוונטי)				
מועד אישור סופי	אופן התקשרות*	שווי התקשרות	עד תאריך	מתאריך
	בנושא זה לא היו התקשרויות קודמות			

\* אופן התקשרות: מכרז פומבי/סגור/מרכזי, שליפה ממאגר, פניה לקבלת הצעות, פטור ממכרז (יש לצרף פרוטוקול ועדת מכרזים ואישורים נוספים, ככל שהיו, וכן לציין תקנת פטור).

תיאור הבקשה (ימולא על ידי היחידה הפונה)	
1. שה"מ מפעיל מזה מספר שנים תגבור לתחומי הדרכה המצויים בחוסר באמצעות מודל מיקור חוץ המבוסס על התקשרות ישירה בתעריף שעתי לפי תחומי התמחות האמורים למלא אחר הצרכים להם לא ניתן לתת מענה באמצעות מדריכי שה"מ.	רקע (הצורך בהתקשרות)
2. מודל זה אינו מספק מענה ראוי לצרכי שה"מ ותרומתו להדרכה במונחי עלות תועלת בעייתית לבדיקה ולהערכה. יובהר עוד כי נסיון השנים של הפעלת סיוע הדרכה במתווה זה לימד כי יכולת הבקרה אחר הספק החיצוני נמוכה ולא תמיד ברור וידוע למשרד האם במקביל הוא פועל גם באפיק של מתן שירותים פרטיים לחקלאי שלא באמצעות המשרד. זאת ועוד, היועץ החיצוני פועל	



## משרד החקלאות ופיתוח הכפר

ועדת מכרזים מרכזית

פעמים רבות לבדו מכוח הנסיבות ובהיותו אדם פרטי שאינו עובד משרד קשה לחייב אותו לעבודה במודל צוותי המשתף בידע גם את מדריכי שה"מ שהנם עובדי המדינה.

3. הקיצוץ בתקני כ"א בשנים האחרונות הביא את שה"מ בתחומים מסויימים כגון ענפי הפירות (הדרים, נשירים וסובטרופיים) למצב בו פרישת מדריכים ותיקים אינה מלווה בקליטת מדריכים חדשים במקומם או בקליטה מאוחרת שאינה מאפשרת העברת יידע בין המדריך הפורש למדריך הצעיר שנקלט. בנוסף, פרישה מוגברת של מדריכים ותיקים בענף מסויים יוצרת פער בין הדור החדש שטרם הוכשר לתפקיד לבין הדור הותיק שכבר פרש.

4. בבחינת מודל מיקור החוץ הקיים עולה כי בכל מקרה של תגבור שירותי ההדרכה במיקור חוץ נדרש תיאום ועבודה סינכרונית מול מדריכי שה"מ בתחום ויכולת העבודה המשותפת מהווה גורם משמעותי בהצלחת התהליך.

5. מודל ההפעלה המוצע להלן באמצעות מועצת הצמחים יאפשר לשה"מ לתגבר את תחומי ההדרכה הנדרשים במדריכים במשרה מלאה, שיועסקו כשכירים ע"י המועצה ויפעלו בהתאם לצרכי שה"מ ולתכנית חניכה ועבודה שתתווה ע"י המנהל המקצועי בשה"מ ותבוקר ע"י החונך המנהלי במועצה.

6. יובהר בהקשר זה כי מדריכים אלו אינם מפעילים סמכות רגולטורית כלשהיא וכל עבודתם היא בבחינת המלצה מקצועית בלבד.

7. הפרויקט המוצע יממן העסקת 4 מדריכים במשרה מלאה לפי עלות שכר של 220 אש"ח לשנה כולל רכב ותנאים דומים לתנאי העסקה של מדריך שה"מ. המדריכים שישכרו יעברו הכשרה ע"פ תכנית שתוכן בשה"מ ויקבלו ידע וכלים לעבודה ע"י הצוות המקצועי של שה"מ. המדריכים ילוו ע"י חונך מקצועי ומנהלי מטעם המועצה שינהל אותם בשוטף בהתאם לחכנית העבודה שתתקבל משה"מ.

8. עלות ההתקשרות חושבה לפי עלות שכר של מדריך בשה"מ בדרגה 38 כולל ש.ג. רכב צמוד ותנאים סוציאליים \* 4 מדריכים למשך שנה אחת.

9. מדריכי המועצה, יקלטו באמצעות מכרז שיפורסם ע"י מועצת הצמחים, וזה ייעשה תוך שהוא מגדיר תעודף לענפים ואזורי הדרכה בהלימה עם החוסר ההדרכתי הקיים בשה"מ. לאחר קליטתם של המדריכים במועצה יהיו אלו כפופים להנחיית חונך מקצועי שם, וכן יחולו עליהם חובות נוספות (הגעה לשה"מ, שיתוף ידע יכו') וזאת מכוח הסכם שייחתם בין המועצה למשרד להסדרת הפעלתם של המדריכים.



## משרד החקלאות ופיתוח הכפר

ועדת מכרזים מרכזית

<p>10. הפטור המבוקש נסמך על הוראת תקנה 3 (7) לתח"ם המאפשר התקשרות עם תאגיד סטטוטורי לביצוע תפקידו על פי דין. סעיף 11 לחוק מועצת הצמחים (תיקון מס' 6) תשס"ג-2003 (תיקון מס' 8) תשס"ז-2007</p> <p>אלה תפקידי המועצה:</p> <p>"לפתח, לעודד ולבסס את הענפים, לרבות שיפור שיטות העיבוד, להעלות את פריון העבודה, לתמוך בקיומם של ארגוני מגדלים, לעודד את פעילותם ולשתף עמם פעולה, ולעשות כל פעולה אחרת כיוצא באלה שיש בה כדי לתרום לפיתוחם ולביסוסם של הענפים;</p>	
רכישת שירותי הדרכה במיקור תוך באמצעות מועצת הצמחים	תיאור השירות / הטובין
תקנה 3 (7) לתת"ם	עילת הפטור (במידה ורלוונטי)
<b>דיון מיום 10/12/2020</b> (ימולא על ידי ועדת המכרזים)	
מר חגי שניר – מנהל שה"מ	הופיעו בפני הוועדה
הוועדה התרשמה כי המהלך יתרום לייעול רכישת מיקור החוץ של שירותי ההדרכה בשה"מ.	עיקרי הדיון ונימוקים להחלטה



# משרד החקלאות ופיתוח הכפר

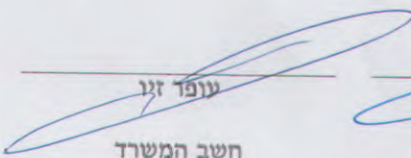
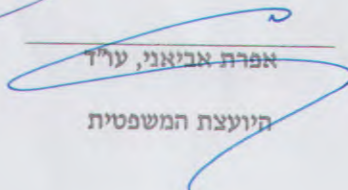
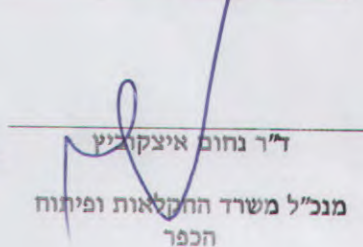
ועדת מכרזים מרכזית

החלטת הוועדה מיום 10/12/2020 (ימולא על ידי ועדת המכרזים)					
10/12/2020	תאריך	[ ] דיון נוסף	[ ] דחיה	[X] אישור	החלטה
					1. במסגרת הסכם ההתקשרות יש לוודא כי ניתנת הדעת להמנעות מיצירת יחסי עובד-מעביד, וכן הגדרה מדוייקת של אחריות המועצה על המדריכים שיגויסו. כמו כן, יש לציין במפורש כי אישור זהות המדריך יהיה בשיקול הדעת הבלעדי של המשרד בהתאם לקריטריונים מקצועיים. 2. על פי הנחיית ס/החשב טעון פטור זה את אישורה והנחייתה.
5%	שיעור חלף ערבות	[X] חלף - הוראת קיזוז	[ ] רגילה	[ ] ללא	ערבות ביצוע
כן	נדרש הסכם	[ ] מיוחד	[X] רגיל	[ ] ללא	ביטוח
		[ ] ו. פטור מרכזית	[X] ו. פטור משרדית	[ ] ללא	אישור נוסף
מכתב הסבר מטעם מנהל שה"מ לעניין הבקשה					מסמכים מצורפים

חתימה	חתימה	חתימה
10/12/2020	10/12/2020	10/12/2020
דיקלה רייזנר אלקיים	ורד ליפמן, ע"ד	אסף יצחקי
ס/חשב	נציגת יועמ"ש	י"ר הוועדה

החלטת ועדת הפטור המשרדית (ימולא על ידי ועדת הפטור המשרדית)					
תאריך	[ ] אישור בתנאים	[ ] דחיה	[X] אישור	החלטה	
				תנאים / נימוקים לדחיה מסמי	
מפני שיש נימוקים להפחית את המס					

16.12.20

 עופר זין חשב המשרד	 אפרת אביאני, ע"ד היועצת המשפטית	 ד"ר נחום איצקוביץ מנכ"ל משרד החקלאות ופיתוח הכפר
--	---	---



**מדינת ישראל**  
**משרד החקלאות ופיתוח הכפר**  
**שירות ההדרכה והמקצוע**

**עקרונות לרעיון לתגבור ומינוף ההדרכה החקלאית**

**רקע והגדרת הבעיה:**

עם צמצום וקיצוץ בתקני כ"א במשרד ובשהמ בפרט נוצר מצב בו לענפים מסויימים לא נותרו די מדריכים חקלאיים בשה"מ וחלק ניכר מהחקלאים נעזרים גם בשירות הדרכה פרטית. בנוסף, ההדרכה הציבורית מצטמצמת למימדים שאינם מאפשרים שליטה על ענפים בראיה רוחבית ומתן פתרונות מעשיים לבעיות רחב ועומק המתעוררות חדשות לבקרים ושה"מ מאבד מיכולתו כגוף מולטידיספלינרי המבוסס על סיעור מוחות של מגוון בעלי מקצוע לצורך פתרון בעיות והנגשת ידע יישומי מתקדם.

על מנת לענות על צרכי ההדרכה בשטח לאור הצמצום בתקני כ"א הוצע לפני מספר שנים המודל הקיים בו שהמ משתמש במיקור חוץ ליועצים בתחומים השונים אשר מבצעים פעילות הדרכה אצל החקלאים בתמחור שעת. מודל זה הינו מודל יקר מאוד שלא משקף יכולת אמיתית לתת מענה מקיף לבעיות ומתמקד בראיה נקודתית וצרה. מלבד האמור, קיים קושי רב שליטה על היועצים ועל התפוקות בשל היותם מועסקים במשרה חלקית ובשאר זמנם מספקים שירותי יעוץ מקבילים בשכר.

**הרעיון**

כמענה חלקי לבעיית המחסור במדריכים בענפים השונים מחד, ולאור גל הפרישה הצפוי בשנים הקרובות שיפחית משמעותית את היכולת לחנוך וללמד את המדריכים הצעירים את רזי המקצוע מוצע להלן מודל בניין הכח המבוסס על העקרונות הבאים:

1. שת"פ עם מועצות ייצור שמטרותיהם המוצהרות תואמות את קידום הענפים החקלאיים והעברת הידע לחקלאים בשטח.
2. מימון משותף עם הגורם הרלוונטי לצורך הפרוייקט המוצע להעסקה במשרה מלאה ולא חלקית.
3. ניהול מרוכז של המדריכים המועסקים וחניכתם ע"י גורם מרכזי.
4. גיוס (ע"י הגוף המתקשר) של מדריכים צעירים לפי צרכי הענף ומצבת המדריכים בשהמ לאותו ענף בראייה רב שנתית תוך חלוקת תחומי ואזורי ההדרכה בינם לבין מדריכי שהמ.
5. גיוס (ע"י הגוף המתקשר) חונכים לפי מפתח של 1/3 חונך לכל מדריך צעיר שיקלט.
6. בניית תכנית חניכה של שנתיים לכל מדריך צעיר שיגוייס ושילובו בצוות ההדרכה בפריסה ארצית לפי צרכי שה"מ.
7. אין מחוייבות לקליטת המדריכים בשהמ בסיום הפרוייקט.
8. אין יחסי עובד מעביד בין המדריכים למשרד. ההתקשרות באמצעות המועצה הרלוונטית.
9. המדריכים מוגדרים כעובדי מועצת הייצור למשך תקופת ההסכם בלבד.